

**УДК 343.85**

**Е.А. Николаева,**

*ведущий специалист-эксперт*

*Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по  
Хабаровскому краю и Еврейской автономной области*

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ  
ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

*Nowadays extremism is a threat to the national security of the Russian Federation. First of all, extremism is dangerous because it is aimed at destruction of the integrity of the state and society, violation of rights, freedoms and legitimate interests of man and citizen. The author believes that the prevention of extremist activity is an important factor of counteraction to extremism in the Russian Federation.*

**Keywords:** *extremism, national security of the Russian Federation, prevention of extremist activities, countering extremism.*

В настоящее время экстремизм является угрозой национальной безопасности Российской Федерации. Экстремизм опасен, прежде всего, тем, что направлен на разрушение целостности государства и общества, нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Экстремизм – это приверженность к крайним взглядам, особенно мерам (обычно в политике). Среди таких мер можно отметить провокацию беспорядков, террористические акции, призыв к разжиганию межнациональной розни и др.

Профилактика экстремистской деятельности является важнейшим направлением противодействия экстремизму в Российской Федерации. Эффективная борьба с экстремистскими проявлениями невозможна без проведения целенаправленной работы по профилактике экстре-

мизма, искоренения причин, его порождающих и способствующих его росту в стране. Определяя базовую правовую основу, Конституция Российской Федерации к предметам исключительного ведения Российской Федерации отнесла регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина, а также регулирование и защиту прав национальных меньшинств (п. «в» ч. 1 ст. 71). Кроме того, в силу требований п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты прав национальных меньшинств, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ кон-

ституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в редакции от 2 июля 2013 г. №185-ФЗ) определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, установлена ответственность за её осуществление.

Важно отметить, что, согласно положениям ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, является одним из ключевых принципов противодействия экстремистской деятельности.

Основные направления противодействия такой деятельности предполагают принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих её осуществлению; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности, что чётко прописано в

ст. 5 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности».

В дополнение пп. 51.1 п. 2 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесены организация и осуществление на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

В этой связи федеральным законодательством субъектам Российской Федерации в указанной сфере правоотношений предоставлен ряд полномочий:

- участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции (ст. 4 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ);

- осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации профилактических, в том числе воспитательных, пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности в целях противодействия экстремистской деятельности, в пределах своей компетенции

в приоритетном порядке (ст. 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ);

- организация и осуществление на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации (п. 51.1 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ);

- принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации для осуществления реализации Стратегии (п. 29 Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666) и др.

На территории Хабаровского края проведена определённая правовая работа в сфере профилактики экстремизма в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации.

Так, принято и действует 12 нормативных правовых актов (в том числе 3 закона и 9 иных нормативных правовых актов). Уставом Хабаровского края определены полномочия правительства Хабаровского края по осуществлению мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью.

Постановлением губернатора Хабаровского края от 14 апреля 2003 г. № 120 утверждены мероприятия по профилактике экстремизма и пресечению проявлений национальной розни на территории Хабаровского края, главной целью которых является развитие межнационального общения и профилактика экстремизма.

Государственной программой Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае», утверждённой постановлением правительства Хабаровского края от 31 декабря 2013 г. № 482-пр, определены мероприятия, направленные на следующее:

- выявление причин и условий, способствующих возникновению и распространению экстремизма в крае;

- проведение информационно-пропагандистской работы в целях формирования негативного отношения населения края к проявлениям экстремистской идеологии;

- оптимизацию взаимодействия исполнительных органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований в крае по предотвращению и ликвидации последствий проявления экстремизма.

Важным правовым документов также является постановление губернатора края от 27 февраля 2009 г. № 15, которым создан Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при губернаторе Хабаровского края, определены основные функции, такие как обеспечение взаимодействия губернатора и правительства края с религиозными объединениями, содействие реализации в крае законодательства, обеспечивающего право на свободу совести и свободу вероисповедания и др.

Таким образом, построение эффективной политики в сфере профилактики экстремизма невозможно без правовой поддержки. Именно грамотное построение правовой базы, направленной на опережение, предупреждение и пресечение этого негативного явления, будет способствовать снижению таких угроз и более надёжному обеспечению безопасности

российских граждан, общества и государства.