

УДК 332.1

Э.А. Гасанов,

*д-р экон. наук, профессор, завкафедрой экономической теории
Хабаровского государственного университета экономики и права*

Н.С. Алиев,

индивидуальный предприниматель

(г. Артем, Приморский край)

ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ –
НОВЫЕ ОЧАГИ ИННОВАЦИОННОГО РОСТА
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Работа посвящена новым фундаментальным очагам инновационного роста региональной экономики – территориям опережающего социально-экономического развития. Цель исследования – изучение условий и принципов формирования в Дальневосточном регионе территорий опережающего социально-экономического развития инновационных полюсов развития.

Ключевые слова: *очаги инновационного роста, территория опережающего социально-экономического развития, инновационное сотрудничество, государственное регулирование, инвестиции, инновации.*

The work is devoted to the new fundamental centers of innovative growth of the regional economy – to the priority social and economic development areas. The aim of the research is to study the conditions and principles of formation of development poles and the Far Eastern priority social and economic development areas.

Keywords: *centers of innovative growth, priority social and economic development area, innovation cooperation, state regulation, investment, innovation.*

Для инновационного развития региональной экономики и полноценного включения её в национальное экономическое пространство необходимым условием является ускоренное инновационное развитие территорий Дальневосточного федерального округа Российской Федерации. Стратегическим направлением совершенствования пространственной структуры региональной экономики является развития «полюсов конкурентоспособности» на базе эпохальных инноваций [1]. Они выступают

условием и фактором формирования территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) [2]. По мере модернизации структура региональной экономики претерпевает многочисленные качественные изменения, а регион проходит через различные этапы инновационного развития. Для преодоления инерционности требуется прямое и непосредственное участие государства в инновационном процессе, планирование и программирование хозяйственной деятельности региона. При этом

инвестиции должны быть отданы не на откуп рыночных процессов, а стать объектом целенаправленной политики государства.

Становление территорий опережающего социально-экономического развития приобрело актуальность в связи с разработкой и принятием документов стратегического развития Российской Федерации и регионов. В соответствии с Концепцией долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 г. инновационный и социально ориентированный путь развития предполагает многополярное развитие территории страны и формирование новых зон опережающего развития [3].

Конфигурация пространственного развития становится более многоплановой. Она уже не привязывается жёстко к сложившимся ресурсным зонам и финансовым центрам. При этом появляются новые очаги инновационного развития, опирающиеся на кластеры наукоёмкого характера. Территории опережающего социально-экономического развития позволяют сконцентрировать усилия на относительно небольшом хозяйственном участке, состоящем из стратегически важных отраслей, бурный прогресс которых позволит распространить импульсы развития на всю региональную экономику.

Формирующаяся модель развития Дальневосточного федерального округа учитывает принципы тесной интеграции и развития торгово-экономических отношений со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Она была

одобрена 24 октября 2013 г. на заседании Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальневосточного региона.

Важное значение имело то, что 12 декабря 2013 г. в Послании Федеральному собранию Президент России В. Путин объявил стратегическую задачу: развитие Сибири и Дальнего Востока является национальным приоритетом на XXI век.

23 декабря 2014 г. Государственной Думой принят Федеральный закон РФ от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Этот закон направлен на создание правовых основ государственной поддержки территорий Дальневосточного федерального округа, а также отдельных субъектов Российской Федерации.

Территория опережающего социально-экономического развития – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование. На этих территориях в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения [4].

Уже принято решение, что на ТОСЭР будет действовать особый правовой

режим осуществления предпринимательской деятельности. Суть этого режима заключается в следующем:

- а) особый режим землепользования;
- б) установление льготных ставок арендной платы;
- в) налоговые льготы и льготы по страховым платежам;
- г) особый режим государственного контроля (надзора);
- д) льготное подключение к объектам объектов инфраструктуры ТОР;
- е) предоставление государственных услуг на ТОСЭР;
- ж) применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;
- з) применение технических и санитарных регламентов наиболее развитых стран ОЭСР;
- и) возможность в ускоренном и льготном порядке привлекать к трудовой деятельности на ТОСЭР квалифицированный иностранный персонал.

Целесообразность формирования ТОСЭР исходит из прогнозной оценки динамики роста объёмов дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты, и создания экономико-географических преимуществ на предлагаемых территориях. Важно, что при отборе проектов рассматривалось соотношение средств бюджетного и частного финансирования на ТОСЭР.

Практика показывает, что реально можно выделить три источника финансовых ресурсов. Один из главных ресурсов ТОСЭР связан с экономически обоснованным, разумным перераспределением государственных

средств в рамках госпрограмм. В силу кризисных явлений, в настоящее время приоритет развития Дальневосточного федерального округа слабо подкреплён госпрограммами. Вторым ресурсом развития региона является реализация приоритетных инвестиционных проектов. В целом эти проекты направлены на освоение ресурсов. Однако в дальнейшем они будут перенаправлены на глубокую переработку нефте- и газохимических ресурсов. Третьим источником развития региона должны стать инвестиции в постиндустриальные платформы секторов экономики. Их привлечение, прежде всего, связано с формированием территорий опережающего развития. Относительно правовой и нормативной базы существуют определённые трудности. Отсутствует чёткость в определении системы органов управления ТОСЭР [5]. В ходе предварительного отбора было рассмотрено более 400 территорий опережающего социально-экономического развития. Каждая из них прошла несколько этапов тщательной проработки на предмет соответствия критериям:

- 1) наличие подтверждённого спроса инвесторов на реализацию проектов на этой территории;
- 2) степень проработанности вопросов инфраструктурного обеспечения.

При этом согласованы шесть инвестиционных проектов и отобраны первые три территории опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном регионе. В число отобранных вошли площадки ТОР «Хабаровск» и ТОР «Комсомольск» в Хабаровском крае, а также ТОР

«Надеждинская» в Приморском крае [6].

Первой территорией опережающего развития, созданной в России, стала ТОСЭР «Хабаровск» в дальневосточной столице. Соглашение о её создании было подписано на площадке индустриального парка «Авангард». Общий объём частных инвестиций оценивается в 34 млрд руб. [7].

ТОСЭР «Хабаровск» состоит из трёх площадок:

- а) промышленная зона в селе Ракитное;
- б) индустриальный парк «Авангард»;
- в) аэропорт города Хабаровска.

Специализация ТОСЭР – промышленная и транспортно-логистическая. На площадках ТОСЭР общим размером 716 га будут построены высокотехнологичные производства, современный транспортно-логистический и мощный агропромышленный комплексы. Они должны составить основу инновационной мезоэкономики. В дальнейшем появятся новый международный, а также грузовой терминалы в Хабаровском аэропорту. В современных условиях высокоэффективная транспортная инфраструктура выступает одним из факторов развития.

Вторая ТОСЭР прописана в Комсомольске-на-Амуре. Этот город стал колыбелью запуска механизма опережающих территорий. Именно здесь на заседании правительственной комиссии по развитию Дальнего Востока впервые прозвучала формулировка ТОСЭР. Площадь ТОСЭР «Комсомольск» составляет около 200 га. При этом имеются возможности для расширения её пределов. На территории планируется

реализовать проекты с совокупным объёмом частных инвестиций в размере 7,9 млрд руб., на первоначальном этапе будет создано более 700 рабочих мест. Будут созданы объекты энергетической, коммунальной и автодорожной инфраструктуры – основы инновационной мезоэкономики.

Появление первых двух ТОСЭР в Хабаровском крае должно активизировать региональную экономику. Следует заметить, что тот потенциал, который будет раскрыт, благодаря ТОСЭР, создаст полюсы конкурентоспособности.

3 июля 2015 г. Государственной Думой принят Федеральный закон РФ № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» [8]. Под свободным портом Владивосток понимается часть территории Приморского края, на которой в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности [9].

Свободный порт Владивосток активизирует экономику региона, будут созданы новые рабочие места, новые поступления в бюджет, соответственно появятся новые возможности развития социальной сферы.

Будет распространение режима свободного порта на другие узловые гавани Дальнего Востока. Это даст новые дополнительные стимулы развития экономики региона. Во-первых, порт – это мультипликатор для других отраслей, от работы порта зависит функционирование экономики. Во-вторых, режим свободного порта ускорит

формирование международных транспортных коридоров из Азии в Европу. Проблемный участок – нехватка современных транспортных узлов.

Закон о свободном порте работает, внесены изменения и в Налоговый кодекс. Налоговые льготы и преференции для резидентов порта уже вступили в силу в январе 2016 года. При этом только выбранные направления в свободном порту получают льготы по налогам. Смысл Закона – в поддержке производства, использующего прежде всего инновационные технологии. Этот Закон создаёт реальные перспективы для развития инновационной мезоэкономики.

В связи с открывающимися перспективами, в Приморском крае возлагают большие надежды на Закон о свободном порте. Это ускорит социально-экономическое развитие города и приведёт к повышению уровня жизни населения [10]. В целом число ТОСЭР в Приморском крае будет зависеть от активности предпринимателей.

Таким образом, формирование территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе должно исходить из чёткого понимания перспектив инновационной региональной экономики, а также выявления полюсов конкурентных преимуществ, активизация которых способна обеспечить устойчивый и быстрый рост конкурентоспособных производств. Новый механизм развития должен запустить систему, привлекая отечественных и зарубежных инвесторов. В дальнейшем опыт территорий

распространят на весь регион. ТОСЭР закрепляет достигнутое, открывает простор для реализации потенциала нового, утвердившегося качества и в то же время накапливает предпосылки для очередных качественных перманентных изменений.

Развитие инновационной региональной экономики направлено на формирование нового инновационно-промышленного комплекса, высокотехнологичных отраслей, креативного человеческого капитала и научно-технологического потенциала, включая качественные экономические ресурсы [11].

Глобальная передовая практика показывает, что инновационное развитие распространяется из «полюса парадигмальных изменений» (инкубаторов, точек роста, «инновационных долин») к полюсу прорыва, наукоёмких производств, подотраслей, отраслей и секторов. Первоначальное пространство инновационного развития региональной экономики невелико. Оно из своего эпицентра распространяется волнообразно, преобразуя всё более широкую сферу, прежде всего, наукоёмкую. Эпицентр инновационного развития региональной экономики имеет пространственные и временные характеристики. При этом по принципу резонанса инновационное развитие охватывает одну смежную сферу за другой. Например, центры инновационного развития можно выделить как географически (регион, территория или группа зон, в которых оно начинается), так и по группе лидирующих

отраслей, выражающих основное содержание, ядро развития (базовые инновационные технологии); со временем инновационное развитие охватывает всё более широкий круг отраслей, секторов, сфер региональной экономики.

По целевым характеристикам инновационная региональная экономика является комплексным структурным преобразованием. В новых условиях формируется и функционирует рациональный принцип эффективного взаимодействия факторов производства, базирующийся на системе инновационно-технологических режимов. Они уменьшают значение традиционных экономических ресурсов и сберегают глобальное экологическое пространство. Ключевыми факторами инновационной региональной экономики служат обладание и эффективное использование новых знаний в области науки, высоких технологий, различных средств индивидуализации и других нематериальных активов.

Под влиянием информационно-технологической революции формируются доминирующие принципы, условия, факторы, механизмы и инструменты реализации инновационной региональной экономики. Создаются стандарты, нацеленные на достижение интеллектуальных и технологических платформ инновационной региональной экономики. Действие закона круговой причинности требует определённого минимума исходных инвестиций для того, чтобы региональная экономика перешла от состояния стагнации к непрерывному росту. В определенной

хозяйственной ситуации, когда величина вложений не превышает определённого порога (то есть оказывается немного ниже «минимального критического усилия»), инвестиции, резко нарушив стагнационное равновесие, быстро активизируют действие инерционных сил региональной экономики. Следует заметить, что круговая причинность будет динамично действовать в качестве «порочного круга» как фактор, активно нейтрализующий возникающее неравновесие в региональной экономике. При этом результатом инерционности региональной экономики будет кумулятивное движение к упадку или назад, к стагнационному равновесию. В том случае, когда объём инвестиций превысит критический порог, то региональная экономика должна перейти на новый уровень развития. В такой хозяйственной ситуации инвестиции оказывают мультипликативное воздействие на весь комплекс взаимозависимостей, которая усиливает первоначальный импульс [12]. Здесь инерционные факторы преодолеваются, происходит метаморфоза «порочного круга», который превращается в «прогрессивный круг». Под влиянием этого региональная экономика начинает кумулятивное движение в сторону резкого подъёма или непрерывного развития. Инерционная региональная экономика представляется в виде сложной системы со сложившейся конфигурацией обратных связей, при которой сильное внешнее воздействие (например, инвестиции) резко нарушает равновесие, приводит к быстрому

развитию и генерации непрерывных колебаний – импульсов развития. Инвестиционные проекты выступают как своего рода импульс, способный придать процессу инвестирования форму нарастающего волнообразного движения. Цель этих проектов – сообщить региональной экономике такое количество движения, при котором инерционность спада сменилась бы инерционностью подъёма.

Заметим, что если величина внешней экономии определяет взаимостимулирующий эффект инвестиций, то нарастание этой величины во времени может сыграть роль фактора, обеспечивающего непрерывность и самообеспеченность инвестиционных операций.

Минимизация макроэкономических издержек достигается за счёт развития специализации, разделения труда, которое, в свою очередь, зависит от размера рынка, и наоборот [13]. В оптимальной хозяйственной ситуации, определяя структуру инвестиций, быстро расширяющую региональный рынок, можно заложить базис для непрерывного развития региональной экономики.

В координатах новых процессов возникают проблемы роста спроса и активизации суверенных потребителей. В новых условиях происходит трансформация системы потребностей как основы развития инновационной региональной экономики. При этом актуализируются проблемы конечного спроса как индикатора инновационной региональной экономики. Ключевые отрасли региональной экономики, оказывают максимальное влияние на

величину конечного спроса. Стимулируя хозяйственное расширение этого звена, можно резко увеличить эффективный спрос и вызвать тем самым общее увеличение экономической активности во всех или в большинстве отраслей региональной экономики. Региональный спрос отражает количество товара и услуг, которое потребители готовы и в состоянии купить по некоторой цене из возможных цен в течение определённого периода времени. Центральное свойство спроса заключается в том, что при неизменности всех прочих параметров (условий) снижение цены ведёт к соответствующему возрастанию величины спроса.

Список использованных источников

1 Яковец Ю. В. Эпохальные инновации XXI века / Ю. В. Яковец. М. : Экономика, 2004. 439 с.

2 О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.12.2011 г. № 392-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011, № 49 (ч. 5). Ст. 7070.

3 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р // Собрание законодательства РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

4 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации : федер. закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (в ред. от 13.07.2015 г.) [Электронный ресурс] //

www.consultant.ru.

5 Необходимо как можно скорее принять нормативно-правовую базу для ТОР [Электронный ресурс] // minvostokrazvitia.ru.

6 Трутнев Ю. ТОРы поднимут конкурентоспособность Дальнего Востока [Электронный ресурс] // primgazeta.ru/news/yury-trutnev-the-torah-will-raise-the-competitiveness-of-the-far-east.

7 Сурок Е. Подписаны два первых соглашения о создании на Дальнем Востоке территорий опережающего развития в «Авангарде» / Е. Сурок // Российская газета (Экономика). 2015. 6 августа.

8 О свободном порте Владивосток : федер. закон от 13.07.2015 г. № 212-ФЗ [Электронный ресурс] // www.consultant.ru.

9 Иванский В. Карт-бланш для Владивостока : реализация закона о свободном порте ускорит развитие столицы Приморья / В. Иванский // Российская газета. 2015. 3 сентября.

10 Число ТОРов в Приморье будет зависеть от активности бизнеса [Электронный ресурс] // primgazeta.ru/news/the-number-of-tori-in-primorye-will-depend-on-activity-of-business.

11 Гасанов Э. А. Развитие малых инновационных фирм : от идеи до производства инноваций / Э. А. Гасанов, Т.С. Бойко, Н.С. Фролова. Хабаровск : РИЦ ХГУЭП, 2017. 120 с.

12 Кульман А. Экономические механизмы / А. Кульман. М. : Прогресс, 2005. 244 с.

13 Петренко Д. С. Инфрамаржинальный анализ. Модель А. Смита / Д. С. Петренко // Известия УрГЭУ. 2015. № 5 (61). С. 14–21.