

УДК 340.15 : 347.9

С.Ю. Гамалей,

*канд. ист. наук, доцент кафедры теории и истории государства и права
Дальневосточного филиала ФГБОУ ВПО
«Российский государственный университет правосудия»*

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ АДВОКАТУРЫ В РОССИИ

Advocacy is a major legal institution of any state which is standing on the defense of the fundamental rights of citizens and their associations. Historical experience shows that advocacy itself is the changing legal institution which reflects the socio-political situation in the country. Thus if Russia will continue the reform there will be new advocacy reform in the future.

Keywords: *advocacy, attorney, parties' representative institute, Russian proceedings, judicial reform, adversary procedure.*

Адвокатура – это важнейший правовой институт любого государства, стоящий на защите основополагающих прав граждан и их объединений. Сегодня мы отмечаем 150 лет со дня развития адвокатуры в России, однако предпосылки появления данного правового института появляются ещё в период феодальной раздробленности, поскольку впервые о поверенных (прообраз современного адвоката) в письменной форме упоминается в Псковской и Новгородской судных грамотах (XV в.). С момента принятия Соборного уложения 1649 г. при рассмотрении гражданских и части уголовных дел в состязательном процессе (суде) появился институт представительства сторон. В обиходном русском языке такие представители получили название «ходатаи по делам» [7, с. 36]. Поверенные не должны были обладать образованием. Поверенным мог стать совершенно любой человек. Говоря о поверенных, которые занимались этой деятельностью до реформы 1864 г., стоит сказать, что они могли быть под-

вержены физическому наказанию, а также тюремному заключению за непрофессионализм (эти правила прописаны в Уложении 1649 г.). Естественно, что данных лиц нельзя назвать адвокатами, хотя частично функции, возложенные на адвокатов (по современным представлениям), они выполняли.

Также отметим, что слово «адвокат» как термин в России впервые был употреблен в 1716 г. в Воинских уставах Петра I. Одна из глав Воинского артикула именовалась «Об адвокатах и полномочных» и определила их компетенции. Несмотря на это, институт адвокатуры не получил развития в период абсолютизма, прежде всего, потому, что главы государства Российского негативно относились к данной профессии.

Так, Петр I считал «ходатаев» ябедниками, товарищами воров и душегубцев. По его мнению, адвокат своими пространными ходатайствами больше утруждает судью и запутывает дело, чем ведет его к скорейшему разрешению [2, с. 39]. Отрицательное отношение к идее

учреждения адвокатуры по западному образцу сохранялось практически до отмены крепостного права. Весьма характерным в этой связи было высказывание Николая I: «Кто, кто погубил Францию, как не адвокаты? Кто были Мирабо, Марат, Робеспьер?! Нет ... пока я буду царствовать, России не нужны адвокаты, без них проживем» [5, с. 172].

Однако к середине XIX в. необходимость проведения судебной реформы становилась все очевиднее. Органической ее частью должен был стать институт адвокатуры, по сути дела, еще неизвестный российскому судопроизводству.

Вопрос о будущем адвокатуры серьезно обсуждался общественностью, которая пыталась найти компромисс между сложившимся неуважением к имеющейся адвокатуре и требованиями времени о создании состязательного процесса в судах. В результате 1864 г. была проведена судебная реформа. Фундаментом реформы и гарантом демократических принципов организации судопроизводства стал суд присяжных, который обеспечивал непосредственное участие населения в отправлении правосудия и был более демократичной формой судопроизводства.

Судебными уставами 1864 г. была введена присяжная адвокатура. К адвокатам предъявлялись определенные требования, они несли уголовную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность. В результате в течение 1860 – 1890-х гг. присяжные поверенные стали довольно сложной корпорацией и, несмотря на ряд проблем, стоящих перед ними, выполняли задачи, для которых они были созданы. Работа адвокатуры просу-

ществовала до 1917 г. и была упразднена Декретом № 2 «О суде».

Однако, разрушив царскую систему судопроизводства, новая власть создает собственную систему в которой по Положению о народном суде РСФСР от 30 ноября 1918 г. стали учреждаться коллегии защитников, обвинителей и представителей сторон в гражданском процессе. Они создавались, как указывалось в Положении, «для содействия суду в деле наиболее полного освещения всех обстоятельств, касающихся обвиняемого или интересов сторон, участвующих в гражданском процессе» [11, с. 42]. Так же, как и коллегии правозаступников, они учреждались при Советах рабочих и крестьянских депутатов. Члены коллегии избирались Советами рабочих солдатских и крестьянских депутатов и были должностными лицами, получавшими содержание в размере оклада, устанавливаемого для народных судей. При этом плата за участие в процессах членов коллегии определялась и взималась с обвиняемых и сторон судом и зачислялась в доход Республики по смете Народного комиссариата юстиции [6, с. 25].

Таким образом, адвокатура возродилась и стала фактически инструментом нового государства, но ни о какой самостоятельности и речи быть не могло.

В 1922 г. Всесоюзный центральный исполнительный комитет принял Положение об адвокатуре, определившее общие черты корпорации и функции коллегий защитников. В соответствии с данным Положением коллегии защитников создавались в каждой губернии при губернских судах. Коллегии защитников

являлась общественной организацией. В ее состав не включались лица, работавшие в государственных учреждениях и на предприятиях, за исключением занимавших выборные должности, а также профессоров и преподавателей высших учебных заведений. Надзор за деятельностью коллегии осуществлялся судами, прокуратурой и исполкомами местных советов. Члены коллегий сначала избирались исполкомами, а затем утверждались президиумом. Стенограммы заседаний коллегий передавались в губернский суд, а копия – в прокуратуру [7, с. 63].

Заключительным этапом в этом процессе создания советской адвокатуры стало Положение об адвокатуре в СССР от 16 августа 1939 г., в котором говорилось, что для оказания юридической помощи населению в краях, областях, автономных республиках и союзных республиках, не имеющих областного деления, образовывались областные, краевые и республиканские коллегии адвокатов [9, с. 56].

Коллегиям были даны права юридических лиц. Кроме этого, заниматься адвокатской деятельностью могли лица, не состоявшие в коллегии адвокатов. Однако они допускались к занятию адвокатской деятельностью только с разрешения народного комиссара юстиции союзной республики в порядке, определяемом инструкцией НКЮ СССР. Прием в адвокатуру находился под постоянным контролем властей и постоянно усиливался. 22 апреля 1941 г. был издан Приказ № 63 Народного комиссариата юстиции «О контроле за приемом в адвокатуру СССР».

Новое Положение об адвокатуре РСФСР было утверждено Законом РСФСР

от 25 июля 1962 года. В соответствии со ст. 1 Положения коллегии адвокатов определялись как добровольные объединения лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Республиканские (в автономных республиках), краевые, областные и городские (в городах Москве и Ленинграде) коллегии адвокатов создавались в целях осуществления защиты на предварительном следствии и на суде, представительства по гражданским делам в суде и арбитраже, а также для оказания иной юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям, организациям и колхозам в РСФСР [7, с. 49].

Адвокатской деятельностью могли заниматься только лица, состоящие членами коллегий адвокатов. Организация, руководство и контроль за деятельностью коллегий адвокатов осуществлялись советами министров автономных республик, исполнительными комитетами краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов депутатов трудящихся. Общее руководство коллегиями адвокатов в РСФСР и контроль за их деятельностью осуществлялись Министерством юстиции РСФСР [10]. Государство контролировало адвокатуру по всем ключевым вопросам. Во всем остальном коллегии были самоуправляемыми организациями. Адвокатура вместе со всей страной продолжала развиваться.

Ситуация изменится в 1980-е годы. Так, в 1986 – 1988 гг. в СССР произошел «корпоративный бум»: во всех сферах деятельности – от медицины до «оборонки» – стали появляться кооперативы. Это и понятно: кооперативы и малые предприятия стали первыми ласточками при-

ближавшейся экономической свободы предвестниками рынка. Оказание правовых услуг не могло быть исключением. Стали возникать и правовые кооперативы. Качество работы данных кооперативов было крайне низким, однако они продолжали работать, оказывая услуги населению. Одновременно в эти годы началась борьба между Минюстом России и адвокатурой по поводу проекта нового закона об адвокатуре. Адвокатура хотела получить закон, дававший ей полную независимость и бесконтрольность со стороны государства, а Минюст, наоборот, пытался провести законопроект, который противоречил основным принципам формирования адвокатского корпуса и деятельности адвокатуры как саморегулирующейся организации. В результате в процессе долгих дискуссий 1 июля 2002 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [1], который полностью изменил облик отечественной адвокатуры.

Однако исследуемый исторический опыт свидетельствует, что адвокатура – это меняющийся правовой институт, отображающий социально-политическую ситуацию в стране, поэтому если в России продолжится реформирование, то в будущем нас ждет и новая реформа адвокатуры.

Список использованных источников

1. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации : ФЗ от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ (в ред. от 28.10.2003 г.) // СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2102; СЗ РФ. 2003. № 44. Ст. 4262.

2. Арсеньев К. К. Заметки о русской адвокатуре. М., 1997.

3. Баренбойм П. В., Резник Г. М. Адвокатура как защитник гражданского общества // Законодательство и экономика. 2004. № 9.

4. Бернам У., Решетникова И. В., Пришляков А. Д. Судебная адвокатура. СПб., 1996.

5. Виленский Б. В. Судебная реформа и контрреформа в России. Саратов, 1969.

6. Гофштейн М. Обзор ходатайств и заявлений адвокатов РСФСР // Советская юстиция. 1989. № 21.

7. Грудцына Л. Ю. Российской адвокатуре 140 лет : историческая ретроспектива // Адвокат. 2004. № 10, 11.

8. Гулиев В. Адвокатура как правовой институт российской демократии // Российский адвокат. 1995. № 1.

9. Деханов С. А. Адвокатура, гражданское общество, государство // Адвокат. 2004. № 12.

10. Исанов С. Н. О некоторых нормах законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре // Адвокат. 2004. № 11.

11. Шаламов М. П. История советской адвокатуры. М., 1939.