

УДК 342

*Д.В. Белоцеркович,**канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин**Тихоокеанского государственного университета**(г. Хабаровск)*

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НАГРАДЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СИСТЕМА НАГРАД И ПОРЯДОК НАГРАДНОГО ПРОИЗВОДСТВА)

Государственные награды играют важнейшую роль в реализации государственной политики. Будучи эффективным правовым инструментом повышения социальной активности граждан и организаций, государственные награды нашли своё место не только на федеральном уровне законодательства, но и в законодательстве субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: *государственные награды РФ, социальная активность граждан и организаций, законодательство субъектов РФ.*

State honors critically signify the implementation of public policy. Being an effective legal tool of increasing the social activity of citizens and organizations state honors are placed not only at the federal level of legislation but also at the legislation of territorial entities of the Russian Federation.

Keywords: *state honors of the Russian Federation, social activity of citizens and organizations, legislation of territorial entities of the Russian Federation.*

Согласно Положению о государственных наградах Российской Федерации, утверждённому Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1994 г. № 442, государственные награды РФ являются высшей формой поощрения граждан за выдающиеся заслуги в защите Отечества, государственном строительстве, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные выдающиеся заслуги перед государством.

Государственные награды играют важнейшую роль в реализации государственной политики. Будучи эффективным правовым инструментом повышения социальной активности граждан и организаций, государственные награды нашли своё ме-

сто не только на федеральном уровне законодательства, но и в законодательстве субъектов Российской Федерации [1].

Среди предметов ведения, предусмотренных ст. 71 и 72 Конституции РФ, нет упоминания о государственных наградах субъектов РФ. В этом случае может быть применена ст. 73 Конституции РФ, устанавливающая, что вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти, а также ч. 4 ст. 76 Конституции Российской Федерации, согласно которой вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федера-

ции и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Соответственно, согласно ст. 73 Конституции Российской Федерации, государственные награды субъектов Российской Федерации можно отнести к предметам ведения субъектов Российской Федерации.

О.Ю. Кокурина считает, что государственные награды можно разделить на две группы: 1) государственные награды Российской Федерации и государственные награды субъектов Российской Федерации; 2) иные награды государства, то есть награды, учреждённые федеральными государственными органами и государственными органами субъектов Российской Федерации [2].

Государственные награды субъектов Российской Федерации, не имея нормативного закрепления в Конституции Российской Федерации и федеральных законах, нашли своё собственное определение в конституциях (уставах) и законах субъектов Российской Федерации как предмет исключительного ведения субъекта Российской Федерации.

Государственная награда субъекта Российской Федерации – это высшая форма поощрения, учреждённая субъектом Российской Федерации и применяемая от его имени распорядительным актом высшего органа государственной власти субъекта Российской Федерации в качестве официального признания значительных публичных заслуг перед госу-

дарством и обществом [3]. Государственные награды регионального уровня существовали в России ещё в советский период. Наряду с общесоюзными государственными наградами (званиями героев, орденами, медалями, почётными званиями и почётным революционным оружием), были установлены государственные награды союзных и автономных республик.

Провозглашение 12 июня 1990 г. Съездом народных депутатов РСФСР Декларации «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» и последующие конституционные изменения вызвали стремительный процесс федерализации. В области государственных наград это нашло выражение, с одной стороны, в количественном увеличении региональных наградных систем за счёт становления наградного дела в других субъектах Российской Федерации, помимо автономных республик, а ныне республик в составе Российской Федерации. С другой стороны, началось качественное изменение региональных наградных систем, учреждение государственных наград новых форм. Этот процесс динамично развивается и в современной России.

Система наградного законодательства субъектов Российской Федерации включает законы и подзаконные акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающие систему государственных наград субъектов Российской Федерации, их статуты и описания, а также порядок и организационно-правовой механизм применения государственных наград субъектов Российской Федерации [1, с. 15].

Е.В. Трофимов предлагает следующее определение наградной системы: как иерархически упорядоченную совокупность наград в их идеальном (нормативном) выражении, установленных одним лицом для одной социальной группы. Смысл наградной системы в её полноте и иерархичности, что означает включение в наградную систему всех наград, а также построение этих наград по старшинству[4].

Следует отметить, что наградная система может быть описана как широкое социально-правовое явление, основу которого составляют государственные награды.

А.В. Деднев рассматривает наградную систему Российской Федерации как социальный феномен и представляет её как форму социальных отношений между государством, социальными группами и личностью, отражённой в совокупности поощрений, выражающих характер развития общества, его мировоззрение, идеалы, духовно-нравственные качества, мотивации, предпочтения, ценностные и целевые ориентации [5]. В основу выделения типичных наградных систем субъектов Российской Федерации могут быть положены следующие критерии: 1) количество и состав награждающих субъектов; 2) степень совмещения и разграничения правотворческой и правоприменительной функции у властных субъектов, уполномоченных принимать решения о награждении государственными наградами субъекта Российской Федерации; 3) разнообразие форм и видов государственных наград субъекта Российской Федерации.

По первому критерию наградные системы субъектов Российской Федерации можно разделить на следующие типы:

1. Наградные системы с одним награждающим субъектом – главой субъекта Российской Федерации.

2. Наградные системы с одним награждающим субъектом – законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Наградные системы с одним награждающим субъектом – высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Наградные системы с двумя награждающими субъектами – главой субъекта Российской Федерации и законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Наградные системы с двумя награждающими субъектами – главой субъекта Российской Федерации и высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

6. Наградные системы с тремя награждающими субъектами – главой субъекта Российской Федерации, высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

По критерию степени разграничения правотворческих и правоприменительных функций в области наградного дела можно выделить следующие типы наградных систем:

1. Наградные системы с полностью совмещёнными правотворческой и правоприменительной функциями у награждающих субъектов. Данная наградная система предполагает полное совмещение правотворческой и правоприменительной функции в двух вариантах.

2. Наградные системы с частично совмещёнными правотворческой и правоприменительной функциями у награждающих субъектов. Это наиболее распространённый тип наградной системы, который, в свою очередь, выражается:

1) в совмещении правотворческой и правоприменительной функции как у законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, так и у главы субъекта Российской Федерации;

2) совмещении правотворческой и правоприменительной функции у главы субъекта Российской Федерации при наличии законодательного регулирования государственных наград;

3) совмещении правотворческой и правоприменительной функций у законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации при наличии правоприменительных функций также у главы субъекта Российской Федерации.

3. Наградные системы с разделёнными правотворческой и правоприменительной функциями у награждающих субъектов. Для данных наградных систем характерно закрепление правотворческой функции в области наградного дела за законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а правоприменительной функ-

ции, либо за главой субъекта Российской Федерации, либо за высшим коллегиальным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

По критерию степени разнообразия форм и видов государственных наград субъектов Российской Федерации наградные системы субъектов Российской Федерации можно разделить на следующие типы:

1. Наградные системы с единственной государственной наградой – почётным званием «Почётный гражданин субъекта Российской Федерации».

2. Наградные системы с государственными наградами нескольких форм, но с одним видом награды каждой формы.

3. Наградные системы с государственными наградами нескольких форм и с несколькими видами наград отдельных форм.

Применение государственных наград в юридической науке рассматривается как особая разновидность административного производства – поощрительное производство [6]. П.И. Кононов выделяет следующие стадии поощрительного производства: 1) возбуждение поощрительного дела; 2) предварительное рассмотрение ходатайства о поощрении; 3) рассмотрение поощрительного дела по существу и принятие по нему решения; 4) обжалование решения о поощрении или об отказе в поощрении; 5) исполнение вынесенного по поощрительному делу решения [7]. По мнению В.М. Дуэль, наградное производство можно разделить на следующие этапы: 1) возбуждение дела о награждении, государственная и общественная оценка материалов о награждении; 2) государственная и общественная оценка материалов о награждении; 3) при-

нятие решения о награждении; 4) исполнение решения.

Дополнительной стадией выделяется «такая специфическая процедура, как депоощрение» [8].

Е.В. Трофимов традиционно более развернуто выделяет стадии наградного процесса: 1) возбуждение ходатайства о награждении; 2) согласование ходатайства о награждении; 3) представление к награде; 4) предварительное рассмотрение представления к награде; 5) принятие решения о награждении; 6) сообщение (вручение) награды; 7) разрешение вопросов о наградных символах и документах; 8) разрешение правопреемства; 9) отмена награждения или лишение награды, отмена награждения или лишение наград; 10) восстановление в правах на награду [4, с. 572–573].

Можно выделить несколько стадий наградного производства субъектов Российской Федерации:

1) возбуждение ходатайства о награждении; 2) рассмотрение наградных материалов; 3) принятие решения о награждении; 4) вручение награды; 5) отмена награждения или лишение награды.

Возбуждение ходатайства о награждении – первая стадия наградного производства, результатом которой является инициатива о награждении лица или организации государственной наградой субъекта Российской Федерации.

На стадии возбуждения ходатайства о награждении в производстве участвует только инициатор награждения.

Правом выдвижения инициативы могут наделяться следующие субъекты: 1) трудовые коллективы; 2) органы

местного самоуправления; 3) органы государственной власти и иные другие государственные органы; 4) лично глава субъекта Российской Федерации.

Например, согласно ст. 14, Закона Хабаровского края от 30 января 2013 г. № 258 «О наградах Хабаровского края», приводится следующий перечень субъектов, имеющих право выдвинуть ходатайство о начале процедуры награждения государственной наградой Хабаровского края: Законодательная дума Хабаровского края; председатель Законодательной думы Хабаровского края, члены правительства края, руководители исполнительных органов власти края; органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края; иные лица через вышеуказанные субъекты; губернатор края [9].

Итоговым процессуальным документом данной стадии является ходатайство о награждении, которое обращено к согласительной или представляющей организации. В ходатайстве о награждении высказывается мнение ходатайствующей инстанции о целесообразности применения награды к награждаемому лицу или организации, указывается вид награды и даётся краткое описание заслуг с ориентацией на статутную норму испрашиваемой награды.

Инициатива о награждении оформляется документально – путём заполнения наградного листа. Наградной лист должен соответствовать ходатайству о награждении. Ходатайства о награждении граждан оформляются на бланке наградного листа и должны содержать биографические данные о кандидате и описание его конкретных достижений и заслуг. При возбуждении ходатайств о награждении коллективов и

организаций оформляется составленное в произвольной форме ходатайство руководителя организации, органа местного самоуправления или территориального органа исполнительной власти города с указанием сведений о производственных, научных, творческих или иных достижениях коллектива, организации, учреждения.

Согласно п. 4 ст. 14 Закона Хабаровского края от 30 января 2013 г. № 258 «О наградах Хабаровского края», к ходатайству о награждении прилагаются: 1) в отношении гражданина – наградной лист, а также документы и материалы, характеризующие его личность и подтверждающие его заслуги; 2) в отношении организации – документы и материалы, подтверждающие ее достижения.

Протокол собрания коллектива или заседания коллегиального органа (выписка из протокола) – необходимый процессуальный документ, который принято включать в состав наградных материалов.

Вторая стадия, предусмотренная наградным производством, – согласование ходатайства о награждении с различными общественными и государственными институтами.

На стадии согласования решаются следующие задачи: выражение мнения относительно заслуг и личности награждаемого лица и достижений организаций, а также формирование более публичной оценки их заслуг.

Ходатайство о награждении представляется на согласование: в органы местного самоуправления; в органы государственной власти или иные государственные органы, уполномоченные осуществлять государственное управление в соот-

ветствующих сферах деятельности; руководителю организации (органа), коллектив которого выступает инициатором награждения, или в вышестоящие для данной организации органы; в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе. Следует отметить, что инстанция полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе является не типичной. Данная согласительная инстанция предусмотрена, например, п. 2, ст. 11 Закона Тамбовской области от 26 марта 2003 г. № 101-3 «О наградах Тамбовской области» [10], в соответствии с которым ходатайства о награждении наградами области в отношении некоторых категорий лиц представляются по согласованию с Главным федеральным инспектором в Тамбовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Согласование наградного листа может иметь двухступенчатый порядок: сначала с органом местного самоуправления, а после – с органом государственной власти, уполномоченным осуществлять управление в соответствующей сфере деятельности.

На стадии согласования в наградном производстве выступает единственный участник наградного производства – согласующая инстанция, которая оформляет согласования, тем самым давая положительную оценку представленному к награждению лицу или организации либо отказывая в согласовании, как правило, мотивируя его нецелесообразностью награждения, несоответствием заслуг, а

также иными причинами. Третья стадия наградного производства – принятие решения о награждении. Единственным участником производства на данной стадии выступает награждающий субъект, обладающий правом применения награды. Решение о награждении принимается должностным лицом или органом, уполномоченным конституцией (уставом) и наградным законодательством субъекта Российской Федерации.

Итоговым документом данной стадии является издание соответствующего правового акта, который подлежит публичному опубликованию. Например, согласно, п. 1 ст. 15 Закона Хабаровского края от 30 января 2013 г. № 258 «О наградах Хабаровского края», решение о награждении наградой края принимается губернатором Хабаровского края и подлежит официальному опубликованию.

Четвёртая стадия наградного производства в субъектах Российской Федерации – вручение награды, то есть официальная передача наградных регалий и наградных документов.

Процессуальная форма закрепляет на данной стадии деятельность двух групп участников: награждающего субъекта либо его агента; награждённого лица, либо его наследников (в случае посмертного награждения), либо его представителей (в случае уважительной причины отсутствия). Вручение государственной награды производится уполномоченными лицами, как правило, высшими должностными лицами субъекта Российской Федерации. О вручении государственной награды составляется протокол вручения, который подлежит направлению в комис-

сию по государственным наградам или иное уполномоченное подразделение аппарата главы субъекта Российской Федерации. В случае посмертного исполнения акта о награждении составляется протокол передачи. Согласно ст. 16 Закона Хабаровского края от 30 января 2013 г. № 258 «О наградах Хабаровского края», вручение наград края производится губернатором края лично или через уполномоченных им лиц. Награда края вручается гражданину лично (либо, в случае посмертного награждения, передаётся одному из близких родственников), представителю организации.

Пятая стадия наградного производства – отмена награждения или лишение награды. По существу, данная стадия является заменой общей стадией обжалования и опротестования решения по административному делу, поскольку награждённое лицо не является активным субъектом наградного производства и не может обжаловать решение. Данная стадия, по сути, это приведение наградного дела в соответствие с принципами законности и обоснованности, стадия исправления юридических ошибок, допущенных на предыдущих стадиях наградного производства [11].

Отмена награждения производится в случае необоснованного награждения. Например, в ст. 18 Закона Хабаровского края от 30 января 2013 г. № 258 «О наградах Хабаровского края» указано, что награждение наградой края отменяется в случае, если выявится необоснованность награждения гражданина, организации, вызванная недостоверными документами и сведениями, представленными губернатору края. Лишение государственной

награды осуществляется, в случае неправильной государственно-общественной оценки личности награждённого, в качестве санкции за недостойное поведение награжденного лица как в период до награждения, так и в период после награждения. Например, в ст. 18 Закона Хабаровского края от 30 января 2013 г. № 258 «О наградах Хабаровского края» указано, что награждённый гражданин лишается награды края в случае совершения поступка, несовместимого с высоким званием награждённого наградой края и подтверждённого вступившим в законную силу приговором или решением суда.

В случае отмены награждения или лишения награды, государственная награда, наградные регалии и наградные документы подлежат возврату в комиссию по государственным наградам или иной уполномоченный орган аппарата главы субъекта Российской Федерации.

Решение об отмене награждения или лишения награды должно быть официально опубликовано.

Список использованных источников

1. Белоцеркович Д. В. Государственные награды субъектов Российской Федерации (административно-правовое регулирование) / Д. В. Белоцеркович, И. А. Полянский. Хабаровск, 2007. С. 4.

2. Кокурина О. Ю. Региональные награды в наградном институте Российской Федерации / О. Ю. Кокурина // Армия и общество. 2013. № 5. С. 125.

3. Трофимов Е. В. Награды субъектов Российской Федерации (система и правовое регулирование) / Е. В. Трофимов. Хабаровск, 2008. С. 42.

4. Трофимов Е. В. Наградное дело в Российской Федерации / Е. В. Трофимов. М. : Юрист, 2011. С. 353.

5. Деднев А. В. Наградная система России как социальный феномен : автореф. дис. ... канд. филос. наук / А. В. Деднев. М. 2008.

6. Административное право : учебник / Ю. А. Дмитриев, И. А. Полянский, Е. В. Трофимов. М., 2009. С. 323.

7. Кононов П. И. Административно-процессуальное законодательство и проблемы его кодификации : дис. ... д-ра юрид. наук / П. И. Кононов. М., 2001. С. 102–110.

8. Дуэль В. М. Государственные награды в российском праве : проблемы теории и практики : дис. ... канд. юрид. наук / В. М. Дуэль. М., 2005, С. 95–101.

9. Собрание Законодательства Хабаровского края. 2013. № 1.

10. Тамбовская жизнь. 2003. 21 марта.

11. Зайцев И. М. Устранение судебных ошибок в гражданском процессе / И. М. Зайцев. Саратов, 1985. С. 15–16.